

Uchwała Nr 4100/III/236/2011

z dnia 13 grudnia 2011 roku

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wojkowice projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wojkowice projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Wojkowice Zarządzeniem Nr 196/2011 z dnia 15 listopada 2011 r. projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdza co następuje:

- projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wojkowice doręczono do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dopiero 1 grudnia br., a więc po terminie wynikającym z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), zgodnie z którym projekt takiej uchwały zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej, ✓
- projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej obejmuje lata 2012 - 2015 i opracowany został w formie projektu przyszłej uchwały Rady Miasta, na podstawie przepisów ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ✓
- na lata objęte prognozą zaplanowano m.in.: dochody oraz wydatki bieżące, dochody oraz wydatki majątkowe, wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu, sposób finansowania deficytu oraz kwotę długu j.s.t. - zgodnie z postanowieniami zawartymi w art. 226 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych, ✓
- określając dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą zachowano zasadę o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ✓
- w latach 2012 - 2013 zachowano zasady, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, i które stosowane są na mocy art. 121 ust.

8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.),

- wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2012 r. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są ze sobą zgodne,

- upoważnienia dla Burmistrza Miasta zostały prawidłowo określone.

Skład Orzekający zwraca uwagę na brak objaśnień, które winny być elementem uchwały zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu nie wynika, czy jest to projekt nowej uchwały, czy zmiana dotychczas obowiązującej. Brak bowiem postanowienia o uchyleniu dotychczas obowiązującej uchwały, a równocześnie tytuł jak i treść projektu nie wskazują na zmiany. Należy tę kwestię doprecyzować.

Zwraca się także uwagę na błędne obliczenia relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dla wszystkich lat, na które sporządzono prognozę długu. Brak planu dla pozycji obsługa długu w roku 2019, mimo iż na koniec tego roku planuje się jeszcze kwotę niespłaconego długu.

Weryfikując prawidłowość obliczenia relacji, o której mowa powyżej, Skład Orzekający stwierdza, na podstawie dokonanych przeliczeń w oparciu o przyjęte przez Miasto założenia, że w roku 2014 nie jest spełniony wymóg z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

A zatem Skład Orzekający zwraca uwagę, że brak zachowania tego wymogu spowoduje, iż Rada Miasta Wojkowice nie będzie mogła uchwalić budżetu na 2014 rok. Problematyczne może być także uzyskanie pozytywnej opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia zobowiązania zwrotnego (pożyczki).

Błędnie obliczony został wskaźnik spłaty zobowiązań, określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 26 listopada 2005 r. o finansach publicznych, dla roku 2013.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową określa art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, niezrozumiałe jest zatem ujmowanie w niej, a tym samym uchwalanie przez Radę Miasta, wielkości obrazujących wykonanie planu finansowego z lat poprzednich, czy limitów wydatków dla przedsięwzięć roku 2011. Dane takie mogą być jedynie elementem objaśnień przyjętych wartości i jako materiały pomocnicze służyć do obliczenia wskaźników i relacji wykazanych w wieloletniej prognozie.

W toku prac nad przedłożonym projektem należy podjąć działania dotyczące wyeliminowania wskazanych nieprawidłowości, bowiem ich nieusunięcie spowodować może stwierdzenie naruszenia prawa w podjętej przez Radę Miasta Wojkowice uchwale.



PRZEWODNICZĄCA
III Składu Orzekającego

Teresa Jarczyk
mgr Teresa Jarczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.